

长沙市望城区应急管理局文件

望应急发〔2023〕18号

长沙市望城区应急管理局 关于印发《2024年度安全生产监督检查计划》的 通 知

各街道公共安全办公室、镇社会治安和应急管理办公室，经开区安全生产监管局，局机关各科室（队）：

《长沙市望城区应急管理局2024年度安全生产监督检查计划》已经区人民政府批准同意，现印发给你们，请遵照执行。

长沙市望城区应急管理局

2023年12月29日



长沙市望城区应急管理局

2024 年度安全生产监督检查计划

为推进依法治安，落实企业安全生产主体责任，根据《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《安全生产年度监督检查计划编制办法》（安监总政法〔2017〕150号）《湖南省人民政府办公厅关于加强安全生产监管执法的实施意见》（湘政办发〔2015〕101号）《湖南省应急管理厅关于印发〈湖南省应急管理综合行政执法工作规定〉的通知》（湘应急发〔2022〕12号）、《长沙市应急管理局关于印发〈长沙市应急管理综合行政执法工作规定（试行）〉的通知》（长应急发〔2023〕37号）要求，按照区委、区政府总体部署和“统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能”的原则，结合工作实际，制定本计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神以及党中央、国务院关于安全生产的重要决策部署，牢固树立以人民为中心的安全发展理念，坚持分类分级执法工作要求，原则上一家生产经营单位对应一个层级的执法主体，确保重点单位年度安全生产监督检查全覆盖和一般单位“样本全覆盖下的双随机”，发挥有限执法力量的最大执法效能，督

促生产经营单位落实安全生产主体责任，防范和化解重大安全风险，为建设产强、城美、民富、人和的现代化新望城提供安全发展环境。

二、主要目标和任务

主要目标：通过强化安全生产监督检查，严格规范公正文明执法，依法依规查处违法行为，全力消除事故隐患，努力做到坚决杜绝较大及以上事故，遏制一般事故，确保全区生产安全事故总量持续下降、确保全区防灾减灾形势持续稳定向好，为优化营商环境、支持民营经济高质量发展和城市运行安全保驾护航。

主要任务：

（一）强化统筹协调和监督指导。深入开展安全生产监督检查和安全生产领域大排查、大体检、大整治行动，督促各街镇、园区、各单位全面排查和及时消除各类安全事故隐患，提升生产经营单位本质安全水平；持续抓好重点行业（领域）安全监管，深入推进安全生产专项整治，严厉打击各类违法违章生产经营行为，强化治本攻坚；着力夯实安全生产基层基础建设，不断提升安全保障能力和安全监管能力。

（二）做好重点单位监督检查。按照统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能、留有余地的原则，对危险化学品行业重点企业、烟花爆竹批发经营企业、工贸行业重点企业中除纳入省、市范畴以外的生产经营单位进行重点检查。2024年度我局确定

将 111 家重点单位作为监督检查对象，其中危化行业重点企业 48 家、烟花批发经营企业 3 家、工贸重点企业 60 家。

（三）落实“双随机一公开”抽查。全面推行“双随机一公开”监管执法，除重点监督检查以外的企业推行“双随机一公开”抽查。2024 年度“双随机一公开”计划共抽查企业 64 家，其中危化企业 32 家、烟花零售门店 12 家、工贸企业 20 家，确保行业类别全覆盖。

（四）开展专项检查。根据省、市安排及所属行业实际情况，开展若干专项检查。各专项检查计划根据省、市的安排结合所属行业实际情况另行制定，生产经营单位和检查时间由各检查执法科室根据省、市的安排及所属行业实际情况安排。

三、重点监督检查单位的范围和内容

（一）重点检查范围

依据《湖南省应急管理综合行政执法工作规定》要求，重点检查单位范围为：

1. 安全生产风险等级较高的生产经营单位；
2. 近三年发生人员死亡生产安全事故或者经济损失达到较大事故等级的生产经营单位；
3. 纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位；
4. 发现存在重大事故隐患的生产经营单位；
5. 工矿商贸行业领域涉及新技术或者新业态的生产经营单

位;

6. 试生产或者停产停业 1 年以上复工复产的生产经营单位;
7. 其他应当纳入重点检查的生产经营单位。

(二) 重点检查内容

依照《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》《湖南省安全生产监督管理机关行政检查办法》以及国家安全监管总局《安全生产监管执法手册》等相关法律、法规、规定确定的重点检查内容,编制现场检查方案,开展监督检查活动。

重点检查内容**一是**依法取得有关资质证照情况。**二是**全员安全生产责任制落实情况。**三是**安全风险分级管控和隐患排查治理情况。**四是**安全生产教育培训落实情况。**五是**现场作业安全管理及“一会三卡”落实情况,特别是高风险作业情况。**六是**按照国家规定提取和使用安全生产费用情况。**七是**取得安全生产许可后的保持安全生产条件情况。**八是**中介机构依法依规执业情况。**九是**培训机构培训质量情况。**十是**应急预案编制及实施情况等。

四、案件办理

严格遵守相关法律法规和规章的规定,认真落实行政执法公示、全过程记录和重大行政执法决定法制审核等三项制度,严格规范立案、调查取证、告知、案件审理、法制审核、处罚决定等办案程序,全面应用“互联网+行政执法”系统。

五、工作要求

（一）加强组织领导。实施年度安全生产监督检查计划是应急管理部门依法履行安全监管职责的重要举措，局机关各相关科室务必将思想统一到局党委的决策部署上来，高标准、高质量、强力度抓好年度监督检查计划的贯彻落实，为实现“三坚决两确保”目标提供强力支撑。

（二）严格执法程序。严格依据相关法律法规规章和自由裁量基准开展执法活动，全面规范安全生产行政执法程序。认真贯彻落实《安全生产行政执法规范用语指引》要求，做到严格执法、规范执法、公正执法、文明执法。

（三）以执法促普法。坚持精准执法、精准普法，抓住企业主要负责人这个关键少数和从业人员关键岗位，按照教育与处罚相结合原则，推行“说理式”执法和“执法+专家”模式，将每一次执法检查作为一次普法宣传的过程，督促企业扎实开展职工安全生产法律法规教育，切实提高从业人员的尊法学法守法用法意识。

（四）强化执法监督。将执法监督工作计划一并纳入年度监督检查计划，将执法计划落实情况纳入年度绩效考核内容。局法规审批科会同相关科室加强安全生产行政执法过程中的法制监督，严格依法行政，推进公平公正公开执法。

（五）严格监督执纪问责。加强执纪监督，督促行政执法人

员严格执行党风廉政建设相关规定，按照“谁执法、谁负责”的原则，对监督检查中发现的问题，依法依规作出处理，确保监督检查计划落实到位。

- 附件：1. 2024 年度危险化学品的烟花爆竹领域监督检查计划
2. 2024 年度工贸领域监督检查计划
3. 2024 年度执法监督计划

附件 1:

2024年度危险化学品种烟花爆竹领域 监督检查计划

一、全区危险化学品种烟花爆竹基本情况

全区共有危险化学品企业共计 623 家，其中危险化学品生产 9 家，危险化学品经营企业 579 家，化工企业 21 家，医药企业 14 家。

全区共有烟花爆竹经营企业 62 家，其中 3 家烟花爆竹批发经营企业，59 家烟花爆竹零售门店。

二、主要执法依据

(一) 《安全生产法》《行政处罚法》《危险化学品安全管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《安全生产许可证条例》《生产安全事故应急条例》《湖南省安全生产条例》；

(二) 《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》《烟花爆竹生产经营安全规定》《烟花爆竹经营许可实施办法》《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》《危险化学品输送管道安全管理办法》《危险化学品建设项目安全监督管理办法》《危险化学品登记管理办法》《危险化学品经营许可证管理办法》《化学品物理危险性鉴定与分类管理办法》《危险化学品安全使用许可证实施办法》《安

全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》；

（三）《化工（危险化学品）企业安全检查重点指导目录》《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》《危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》；

（四）其他相关法律法规和标准规范及法规性规范性文件。

三、重点检查内容

抓住危险化学品企业重大风险管控和重大事故隐患排查治理开展执法检查，督促企业加大安全投入、加快安全技术改造、强化安全风险管控、切实整治事故隐患，提高事故防范能力。对危险化学品直接执法对象重点检查以下内容：

（一）依法取得有关安全生产行政许可证照的情况；

（二）生产、储存和使用危险化学品从事化工生产的企业依法每三年进行一次安全评价的情况；

（三）建立和落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、作业规程的情况；

（四）按照国家规定提取和使用安全生产费用，以及其他安全生产投入的情况；

（五）依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况；

（六）从业人员受到安全生产教育、培训，取得有关安全培训合格证书的情况；

（七）新建、改建、扩建危险化学品项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，以及按规定办理设计审查和自主实施竣工验收的情况；

（八）在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置安全警示标志的情况；

（九）对安全设备设施的维护、保养、定期检测的情况；

（十）重大危险源登记建档、定期检测、评估、监控和制定应急预案的情况；

（十一）教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施的情况；

（十二）为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则正确佩戴和使用情况；

（十三）在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，与对方签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的情况；

（十四）对承包单位、承租单位的安全生产工作实行统一协

调、管理的情况;

(十五)组织安全生产检查,及时排查治理生产安全事故隐患的情况;

(十六)制定、实施生产安全事故应急预案,以及相关应急预案备案的情况;

(十七)建立应急救援组织或者兼职救援队伍、签订应急救援协议,以及应急救援器材、设备的配备、维护、保养的情况;

(十八)按照规定报告本单位生产安全事故的情况;

(十九)依法应当监督检查的其他情况。

对烟花爆竹重点检查内容为:

(一)无证、证照不全或证照逾期经营单位;

(二)发现存在重大安全事故隐患的经营单位;

(三)申请退出或关闭取缔后擅自从事生产经营的;

(四)批发企业违反“六严禁”、零售店违反“三严禁”经营储存的。

四、重点监管执法对象

(一)对除市应急管理局执法计划内的全区危险化学品生产企业、专业储存危险化学品仓库、带仓储经营的危险化学品企业、医药化工企业、烟花爆竹经营批发单位实施安全监管执法,按照执法计划表开展至少一轮的监督检查。

(二)对全区加油站、危险化学品经营(不带储存经营)企业

和烟花爆竹零售门店进行抽查，对加油站每季度至少抽查3家，危险化学品经营（不带储存经营）企业每季度至少抽查企业5家，烟花爆竹零售门店每季度至少抽查3家，三年内实现覆盖一轮。

（三）街镇、园区对辖区内危险化学品和医药化工企业每年覆盖一次，具体实施情况依据街镇、全区执法计划为准。

附件：《望城区危险化学品和烟花爆竹行业领域监管执法计划表》

附件:

望城区危险化学品和烟花爆竹行业领域监管执法计划表

时 间	计划检查企业	备注
1 月份	长沙市望城区兴平烟花鞭炮有限公司、湖南祥焰烟花爆竹销售有限公司、长沙市望喜烟花爆竹有限公司、湖南永杉锂业有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、危险化学品纯贸易企业 5 家、加油站 3 家
2 月份	长沙新宇高分子科技有限公司、湖南松源生物科技有限公司、湖南华腾医药有限公司、湖南吴赣制药有限公司	
3 月份	湖南三湘中药饮片有限公司、湖南振兴中药有限公司、湖南湘农动物药业有限公司、湖南方盛绿色合成制药有限公司	
4 月份	湖南新鸿胜化工有限公司、湖南湘隆仓储有限公司、长沙丁字油库有限公司、长沙六五一仓储物流有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、危险化学品纯贸易企业 5 家、加油站 3 家
5 月份	长沙天水环保科技有限公司、湖南安达铜官油库有限公司、长沙中望气体有限公司、湖南赛隆生物制药有限公司	
6 月份	长沙新德航化工有限公司、长沙宏桥建材有限公司、长沙罗斯科技有限公司、长沙铭杰新材料有限公司、湖南同远新材料有限公司、湖南韦东建材有限公司	
7 月份	长沙望城石油化工有限公司、湖南新品富新材料有限公司、长沙融辰精细化工有限公司、长沙市政军新材料有限公司、湖南湘鑫科贸发展有限公司、长沙众城石油化工有限责任公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、危险化学品纯贸易企业 5 家、加油站 3 家
8 月份	长沙固邦新材料有限公司、湖南沃特邦恩新材料有限公司、长沙市湘鼎涂料有限公司、长沙铭远科技有限公司、湖南久工建材科技有限公司、湖南广欣新材料有限公司	
9 月份	湖南九典宏阳制药有限公司、湖南天龙制药有限公司、湖南新参芝林中药饮片有限公司、湖南汇虹试剂有限公司	
10 月份	湖南康寿制药有限公司、湖南新汇制药有限公司、湖南伟达科技有限公司、湖南省丽拓生物科技有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、危险化学品纯贸易企业 5 家、加油站 3 家
11 月份	湖南融众供应链有限公司、湖南三环颜料有限公司、湖南赛隆生物制药有限公司、长沙新宇高分子科技有限公司	
12 月份	湖南安达铜官油库有限公司、湖南永杉锂业有限公司、艾维富虹（湖南）锌业有限公司、湖南绿洲资源开发有限公司	
说明	1、根据本区危化和烟花行业分布，本年度选取了危化和烟花行业共计 51 家企业作为计划执法对象。另，每季度随机抽查烟花爆竹门店 3 家、加油站 3 家、危险化学品纯贸易企业 5 家； 2、纳入执法计划的企业按照重点检查内容逐项检查； 3、专项整治结合计划执法一并进行。	

附件2:

2024 年工贸行业安全生产监管执法计划

一、基本情况

全区工贸企业数量为 561 家，其中机械行业 248 家，轻工行业 161 家，商贸行业 116 家，建材行业 33 家，纺织行业 3 家，冶金、有色、烟草行业均为 0。

二、执法对象

(一) 重点执法。本级确定年度具体执法对象 60 家，街镇、园区按“全覆盖”原则确定本级执法对象。

(二) 随机执法。每年随机抽查 20 家企业。

(三) 交叉执法。根据上级部署要求依法开展交叉执法。

(四) 专项执法。根据上级部署要求依法开展专项执法。

三、重点执法时间安排

明确相对固定的执法人员专职负责重点执法工作，执法工作安排具体见附表，具体实施可根据实际情况调整。

附：《2024 年度工贸行业安全生产执法计划表》

附件:

2024 年度工贸行业安全生产执法计划表

时 间	计划执法企业	备注
1 月份	湖南泽禹建材有限公司、长沙市云川机械有限公司、湖南创科光电有限责任公司、长沙兆兴博拓科技有限公司、长沙市九峰山村矿泉水厂有限公司	一 季 度 随 机 抽 查 2 家 机 械 铸 造 企 业、 3 家 印 刷 企 业
2 月份	湖南湘仪实验室仪器开发有限公司、长沙市凤平豆制品制品有限公司、湖南兴龙科技有限公司、长沙市健科电子有限公司、湖南大旺食品有限公司	
3 月份	湖南华秋数字科技有限公司、湖动铸业有限公司、长沙湘华有色铸造厂、长沙黑金刚实业有限公司、长沙联力实业有限公司	
4 月份	湖南金昊圆生物科技有限公司、湖南质诚生物科技有限公司、长沙市泓基食品有限公司、湖南宗邦机械设备制造有限公司、长沙大华科技有限公司	二 季 度 随 机 抽 查 3 家 家 具 制 造 企 业、2 家 4S 店
5 月份	长沙华兴通丰田汽车销售服务有限公司、长沙中升捷丰汽车销售服务有限公司、湖南天卓管业有限公司、长沙英倍迪电子科技有限公司、湖南长高高压开关有限公司	
6 月份	长沙中巨机械有限公司、中阀科技（长沙）阀门有限公司、湖南罗莎食品有限公司、长沙智创机电设备有限公司、长沙鼓风机厂有限责任公司	
7 月份	长沙远扬电子有限公司、湖南大雅门窗有限公司、达能特殊营养品（长沙）有限公司、湖南湘仪动力测试仪器有限公司、长沙贝斯特热流道科技有限公司	三 季 度 随 机 抽 查 2 家 酒 店（宾 馆）、3 家 仓 储 企 业
8 月份	湖南省迈德威视科技有限公司、湖南红星北盛冷冻食品有限公司、湖南华望科技股份有限公司、伟创力技术（长沙）有限公司、湖南鑫永生科技发展有限公司	
9 月份	湖南博润微电半导体科技有限公司、长沙菱格木业有限公司、可口可乐装瓶商生产（长沙）有限公司、合生元（长沙）营养食品有限公司、湖南台杰食品有限公司	
10 月份	金龙电缆科技有限公司、湖南汇渠建筑科技有限公司、长沙市健科电子有限公司、湖南联智智能科技有限公司、长沙斯瑞机械有限公司	随 机 抽 查 2 家 建 材 企 业、3 家 机 械 制 造 企 业
11 月份	湖南德赛电池有限公司、湖南华通粉体设备科技有限公司（埃尔凯）、泰坦未来科技有限公司、长沙东方雨虹砂粉科技有限公司、湖南莲尚食品有限公司	
12 月份	万家乐热能科技有限公司、中联重科股份有限公司中旺分公司、湖南赛维智能科技有限公司、长沙科顺建筑材料有限公司、公司澳优乳业（中国）有限公司	
说 明	以上时间安排可以根据工作需要适时安排和临时调整。	

附件 3:

2024 年度执法监督计划

一、执法监督主体

局法规审批科、各负有安全监管职责的科室。

二、执法监督范围

由局党委指定一个负有监管职责的科室牵头组织对局本级实施的行政许可进行执法监督。局法规审批科和负有监管职责的科室对局本级，各街镇、园区实施的行政处罚实施监督、指导。

三、执法监督方式

执法监督采取线上、线下抽查及现场核查的方式进行。

1. 对局本级实施的行政处罚采取法制审核监督。
2. 对街镇、园区实施的行政处罚通过《湖南省安全生产行政执法信息系统》随机线上抽取监督和现场监督。
3. 对局本级实施的行政许可随机抽取现场监督。

四、执法监督任务及时间

1. 每季度线上执法监督行政处罚案件12个。
2. 每半年对全区的行政处罚案件随机抽取3个现场监督。
3. 每半年对区本级实施的行政许可随机抽取3个现场监督。

五、执法监督结果运用

一是纳入本级年度法治政府建设内容；二是纳入年度安全生

产考核内容；三是纳入年度本级绩效考核范围。

抄送：长沙市应急管理局

长沙市望城区应急管理局

2023 年 12 月 29 日印发
