

2023 年度湖南望城国家农业科技园区管理 委员会农业特色产业扶持专项资金 绩效自评报告

一、预算支出基本情况

(一) 预算支出概况

望城区依托环洞庭湖区丰富的水域资源和种植结构，立足区位优势，创新政策措施，调整政策环境。从科学发展、精准发展、融合发展、绿色发展四个方面落实工作，按照“扶龙头、扩基地、补链条、强品牌、兴改革”的发展思路，推进“科学引领、标准示范、加工物流、配套服务、品牌提升”五大工程。根据《长沙市人民政府办公厅关于印发长沙市建设乡村振兴示范市推进现代农业高质量高水平发展若干政策的通知》（长政办发〔2021〕22号）、《长沙市人民政府办公厅关于加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展的实施意见》（长政办发〔2019〕18号）、《长沙市望城区财政专项资金管理办法》（望政办发〔2021〕8号）、《长沙市望城区农业特色产业扶持专项资金管理办法》（望农园联〔2023〕1号）等文件精神，农业特色产业扶持专项资金主要用于望城蔬菜产业发展、望城小龙虾产业发展、望城其他农业特色产业及区委、区政府决定的其他事项等方面。

2023年农业特色产业扶持专项资金预算为2000万元，财政下达至农科园1948.28万元，下达至农业农村局51.72万元，资金下达率为100%。下达至农科园的1948.28万元已支付1845.66

万元，预算执行率为94.73%。

（二）预算资金使用管理情况

2023 年度农业特色产业扶持专项资金由湖南望城国家农业科技园区管理委员会（以下简称“农科园”）管理，对项目实施及资金使用情况监督。根据区委区政府工作安排及农科园主责主业工作任务，项目的组织采取全程公开的形式，项目申报、立项、监督管理、验收等严格按照专项资金管理办法执行，并在财政资金下达后及时办理了拨付。预算资金投向结构合理，提高了财政资金的使用效益，强化了资金使用单位的支出责任和效率意识，发挥了财政资金引导作用。

（三）预算支出绩效目标完成程度

小龙虾产业发展绩效目标：扶持6个以上适度规模经营主体进行小龙虾标准化改造、设施设备建设；鼓励3个以上种苗繁育基地增大产能，开展品种选育、种苗推广；支持望城小龙虾稻虾、荷虾综合种养15个以上，积极推广应用一稻三虾、一荷三虾生产模式；发展望城小龙虾餐饮店6个以上；组织培训、技术交流、指导企业不少于2次。

小龙虾产业发展绩效目标完成情况：均已按质按量完成，其中扶持了11个适度规模经营主体进行小龙虾标准化改造、设施设备建设；鼓励 5个种苗繁育基地增大产能，开展品种选育、种苗推广；支持望城小龙虾稻虾、荷虾综合种养24个，积极推广应用一稻三虾、一荷三虾生产模式；发展望城小龙虾餐饮店12个；邀请专家进行培训2次，培训92人次；组织购买小龙虾养殖保险养殖面积20624亩；与科研院所开展“一稻三虾”综

合种养研发合作1次。

蔬菜、院士农业、茶叶水果等特色种植产业发展绩效目标：支持10个以上蔬菜基地产能投资建设；新增农机具10台以上；支持8个以上特色种植企业基地建设；新增“两品一标”认证不少于8个；支持院士工作站（专家工作站）、院士农业工作室或院士农业试验示范基地不少于4个；组织培训、技术交流、指导企业不少于1次。

蔬菜、院士农业、茶叶水果等特色种植产业发展绩效目标完成情况：均已按质按量完成，其中支持12个蔬菜基地产能投资建设；新增农机具12台；支持9个特色种植企业基地建设；新增“两品一标”认证12个；支持院士工作站（专家工作站）、院士农业工作室或院士农业试验示范基地5个；组织培训1次。

其他特色产业发展绩效目标：推广种植蔬菜特色单品不少于1个，农业品牌宣传进地铁项目不少于1个。

其他特色产业发展绩效目标完成情况：1、因财政预算资金有限，无资金保障，未开展推广种植蔬菜特色单品项目和农业品牌宣传进地铁项目。2、根据区委区政府的安排，扶持了靖港镇聚生源土地抛荒治理项目，湖南开天新农业科技有限公司2020年国家产业强镇项目，靖港镇承接麓山水产种业创新中心基地暨刘少军院士工作室挂牌仪式项目，高塘岭街道新阳村农业产业发展项目，乔口镇2022年荷花虾产业产教培训项目，乔口文和友荷花虾生态屯养线路基地项目新建专用变电器及架设线路工程，乔口高标准稻田虾池项目（含高标准荷花虾池、引排水、尾水治理），2023年湖南茶亭油菜花节及花海文化艺

术节活动，谭家园村基础建设产业发展项目，茶亭镇狮子岭村蓝莓产业园周边道路提质改造项目，太丰垸现代农业公园项目彩色油菜奖补资金及铜官街道土地流转费等项目。

二、绩效评价工作情况

（一）制定绩效目标

根据望城区财政局的要求，2023年度我们制定了公共专项支出绩效目标，以目标为指引，强化资金绩效管理。对于“以奖代补”项目，要求各项目实施单位在集中申报的同时提交绩效目标，对于其他“一事一议”项目也要求提交了绩效目标。

（二）绩效监控与跟踪

在项目建设的过程中，农科园加强对各项目建设单位的绩效监控；在项目资金的使用过程中，农科园接受财政部门的绩效监控与跟踪。

（三）开展绩效自评

一是按照“谁使用、谁评价”的原则实施，项目实施单位负责绩效自评工作。二是农科园在项目实施单位绩效自评的基础上，结合具体情况，选择部分项目实施单位进行重点绩效评价工作。重点绩效评价工作采用非现场评价或现场评价的方式，围绕真实性、全面性、合理性和问题整改等方面开展。1、非现场评价方式：收集有关的制度政策、法规制度和相关报告；审核项目申报材料和项目评审资料的完整性与合规性。2、现场评价方式：评价组深入项目实施单位及工作现场，通过采取听取情况介绍、实地进行考察、广泛座谈询问、查证复核等多种方式，对项目有关情况和基础材料进行核实。三是农科园将

掌握的第一手评价材料进行分类、整理和分析，总结各项目单位经验，提出改进措施及建议，着力抓好整改落实，汇总形成农科园的《公共专项绩效自评表》及绩效自评报告上报财政等有关监督部门。

三、预算支出主要绩效及评价结论

农科园从预算支出决策情况、预算执行过程情况、预算支出产出情况、预算支出效益情况等方面进行综合自评。农科园组织机构和管理制度较健全，遵循了财务管理制度，推动了农业产业的科技成功转化，提升了农业特色产业的发展水平，完成了农科园 2023 年公共专项预算支出绩效目标。对我区聚焦项目建设、推进产业发展、提升产业链、提高农业产业发展品质等方面有一定的引导作用。农科园专项资金绩效自评等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况

2023年农业特色产业扶持专项资金的使用灵活采取以奖代补、保费补贴、委托业务等多种支持方式，突出绩效奖励和事后补助。以奖代补：实行项目化管理，按公开申报程序组织实施，对经审核符合申报条件且验收合格的农业产业项目，通过事后以奖代补的方式给予奖励。保费补贴：为了完善和丰富农业保险产品，满足差异化保险需求，增强地方特色农业抗风险能力，对符合支持条件的申报单位发生的特色农产品保险费用给予适当补贴，通过公开招标方式确定保险公司，向区政府请示批准后实施。委托业务：农业特色产业品牌宣传与推广、

农业产业人才培养与培养和其他委托业务发生的费用，制定具体方案向区政府请示批准后实施。区委、区政府决定的其他事项支出：根据相关会议纪要或政府批示组织实施。

（二）预算执行过程情况

农科园制定了专项资金管理办法，以全产业链思维，推进望城农业特色产业高速发展。在项目实施过程中，农科园多次组织人员对基地建设进行指导和监督，加强技术指导与业务对接，确保各项目保质保量完成。要求项目实施单位加强绩效自评结果的整理、分析，将自评结果和重点绩效评价结果作为农科园完善制度和改进管理的重要依据。对自评结果、重点绩效评价结果较差的项目实施单位，要求项目实施单位说明原因、提出可行的整改措施，并核实整改情况。

（三）预算支出产出情况

小龙虾产业发展：已扶持11个适度规模经营主体进行小龙虾标准化改造、设施设备建设；鼓励 5个种苗繁育基地增大产能，开展品种选育、种苗推广；支持望城小龙虾稻虾、荷虾综合种养24个，积极推广应用一稻三虾、一荷三虾生产模式；发展望城小龙虾餐饮店12个；邀请专家进行培训2次，培训92人次；组织购买小龙虾养殖保险养殖面积20624亩；与科研院所开展“一稻三虾”综合种养研发合作1次。

蔬菜、院士农业、茶叶水果等特色种植产业发展：2023年蔬菜两品一标项目，对新增和续展的12个农产品绿色认证给予奖励；2023年蔬菜产能投资项目，对长沙千龙湖生态农业开发有限公司等12家企业给予补助；2023年蔬菜农机项目，新增蔬

菜农机12台，对长沙市望城区绿地生态农庄有限公司等5家企业购置农机给予补助；2023年特色产业投资项目，对长沙舒记生态农业发展有限公司等9家企业给予补助；2023年院士农业项目，对长沙市望城区万利种植专业合作社等5家企业给予补助；组织培训1次。

其他特色产业发展：靖港镇聚生源土地抛荒治理面积达900亩，湖南开天新农业科技有限公司2020年国家产业强镇项目仓储保鲜冷库建设达300立方米，靖港镇承接麓山水产种业创新中心基地暨刘少军院士工作室挂牌仪式项目完成道路黑化、人居环境整治，高塘岭街道新阳村农麻公路白改黑1000米，乔口镇2022年荷花虾产业产教培训4次，乔口文和友荷花虾生态屯养线路基地项目新建专用变电器及架设线路工程新增400KVA变压器1台，乔口高标准稻田虾池项目（含高标准荷花虾池、引排水、尾水治理）面积达200亩，2023年湖南茶亭油菜花节及花海文化艺术节活动组织活动15次，谭家园村茶亭收费站至马岭及麻架岭道路体质改造道路3公里，茶亭镇狮子岭村蓝莓产业园周边道路提质改造道路拓宽2.5米，太丰垸现代农业公园项目彩色油菜奖补资金及铜官街道土地流转项目彩色油菜面积300亩。

（四）预算支出效益情况

1、质量指标完成情况分析

产业扶持项目的验收通过率为90%以上，扶持项目区随机抽检农产品检测合格率为90%以上。

2、时效指标完成情况分析

除不可抗力因素的影响外，均按照蔬菜、小龙虾等产业发展实施方案规定的时间节点及区政府统筹的时间节点启动、组织实施、验收、资金拨付。

3、成本指标完成情况分析

“以奖代补”项目扶持金额按照申报指南规定的扶持标准执行，“一事一议”项目按照财评审计等金额报区政府同意后执行，成本标准控制在2023年全年预算数，未超过2000万元。

4、效益指标完成情况分析

全年带动社会投资额2000万元；项目区农业基础设施较非项目区水平有大的提升；全年带动了农户受益数270户；带动就业人数400人；品牌推广餐饮奖补项目持续发挥作用期限不低于2年。

5. 满意度指标完成情况分析

通过农科园建设和融合发展，农科园服务对象满意度达到90%以上。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 坚持项目支撑，产业规模不断壮大。一是注重产能提升优质量。科学制定产业发展政策，以奖代补助力产能提升项目37个，重点支持水果、茶叶及特色种植等项目9个，改造小龙虾养殖基地10个，打造小龙虾标准化养殖基地8个，文和友小龙虾屯养基地二期基本建成，屯养面积增加4500平米，屯养能力达到110万斤。二是注重建链延链壮体量。坚持全产业链的战略思维，支持建成苗种繁育企业6家，培育农产品加工企

业3家，引导99家规模养殖企业购买养殖保险，小龙虾、蔬菜全产业链初具雏形，联农带农效果更加明显。三是注重招商引资扩增量。完成唯诺惠团头湖智慧农业综合体、文和友小龙虾屯养二期和龙虎米业农产品仓储配送服务设施等3个项目的签约；新包装茶亭辣椒产业园项目；加强部门对接，及时解决招商项目落地中用地、施工环境等问题，唯诺惠、文和友等农业企业发展势头强劲。

2. 坚持科技赋能，特色优势不断彰显。一是聚焦院士领衔。出台院士农业项目专项资金实施方案，探索建立“院士+团队+方向+企业+品牌”应用机制，做好邹学校、刘少军、柏连阳院士工作室科研成果转化服务保障，“湘赢辣椒”“合方鲫”“臻两优8612”喜获丰收，远销全国。二是聚焦院校（所）合作。加深与湖南师大、湖南农大、省水科所等院校合作，推动科研成果引进和转化，建成湖南林熹专家工作站，绿地、金畴等5家企业被认定为高新技术企业；邀请水科所副所长王冬武领衔团队，开展望城区“一稻三虾”标准化高效综合种养模式研发，探索建立望城小龙虾标准化种养体系。“一稻（荷）三虾”高效种养模式在24家标准化基地推广应用，亩均效益提升到8000元。三是聚焦人才培育。围绕小龙虾、蔬菜产业发展，加强农业科技指导服务，组织28家企业参加市蔬菜产业技能培训班，示范推广蔬菜生产实用新技术，培养一批有文化、懂技术、会经营职业农民。

3. 坚持市场导向，品牌建设成效显著。一是加强绿色生产优生态。推广水肥一体灌溉技术，防止农业面源污染，推动

农业绿色长效发展；持续实施“两品一标”奖励政策，支持和鼓励农业企业申报绿色食品，“华翊辣椒”“花园南瓜”等43种农产品获得绿色食品认证。二是加强品牌建设树形象。组织35家企业参加农博会，望城小龙虾、“虾米大师”等一批具有望城特色的农产品亮相展会，与30多家企业达成供销协议，交易额超400万元；围绕火爆商圈、古镇周围，打造了10个“望城小龙虾”品牌形象店和2个品牌体验店，进一步提升望城小龙虾知名度。三是加强宣传造势赢口碑。围绕望城小龙虾、蔬菜等特色农产品，结合传统二十四节气制作特色平面海报、小龙虾宣传短视频等推广物料，利用视频号、希望广场等宣传阵地，全方位推介望城优质农产品。

4. 坚持改革创新，发展活力更加强劲。圆满完成“探索引导各类资本投向农业农村机制”改革试验任务答辩验收，提炼的改革试验经验得到农业农村部高度认可，构建的“财政资金+信用贷款+专业保险”农业产业发展综合金融解决方案作为典型改革案例被刊发在农业农村部《农村改革动态》；全力推进“探索品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产推进机制”改革试验任务，促进品种、品质、品牌、标准“四好”价值的实现与转化。

（二）存在的问题

一是院士农业优势没有充分发挥。目前仅有单杨、刘少军、柏连阳和邹学校4位院士在望城成立了工作室（创新团队工作室），且科技创新成果转化主要集中在少数合作企业，科研成果转化的联农带农效果不明显。二是望城特色产业细分领域地

方品牌价值有待进一步提高，“望城小龙虾”“望蔬优选”“名望蔬香”，农业特色产业品牌影响力不大、企业使用率不高、产品的市场竞争力不强。

六、有关建议

一是突出科学规划，明确发展目标。规划先行，按照建设“全国一流农业科技园区”的目标，理清主导产业发展思路，因地制宜，高起点、高标准做好本地区发展规划，科学确定发展方向、目标和模式。资金保障，强化政策性资金的引导作用，整合各级涉农项目资金用于集聚区建设，加大区级财政资金向特色产业倾斜力度，鼓励经营主体积极争取上级项目资金。

二是突出科技赋能，激活发展潜力。加强科研院所合作。加快新品种、新技术、新设备、新工艺的引进、消化和推广应用，为特色产业注入科技新动力，提升产业发展技术水平。

三是突出融合发展，提高综合竞争力。按照全产业链的发展思路，推进特色产业结构战略性调整，实行产业化经营和跨越式发展。打响区域品牌，加强望城特色产业地方品牌的品牌创建和推广力度，做大做强望城特色产业名牌产品。

七、其他需要说明的问题

无

湖南望城国家农业科技园区管理委员会

2023年2月21日

